

HAROLD JOSÉ RIZO OTERO, Ph. D.

**LECCIONES
DE DERECHO CONSTITUCIONAL
COLOMBIANO**



EDITORIAL TEMIS S. A.
Santa Fe de Bogotá - Colombia
1997

ÍNDICE GENERAL

INTRODUCCIÓN

LA CONSTITUCIÓN AL ALCANCE DE TODOS

Primera lección

Los sistemas políticos contemporáneos

CAPÍTULO I

EL SISTEMA POLÍTICO. IDEOLOGÍAS Y SISTEMAS POLÍTICOS CONTEMPORÁNEOS. EL ESTADO MODERNO. ELEMENTOS CONSTITUTIVOS DEL ESTADO. CONCEPTOS FUNDAMENTALES DE LA CIENCIA POLÍTICA

Segunda lección

El sistema político

PÁG.

1. Definición del sistema político	8
2. Orientación hacia la acción política	9
3. ¿Qué es cultura política?	9
4. ¿Qué es ideología?	9
5. ¿A que llamamos temática política?	10
6. Efectividad del sistema político	14

Tercera lección

Ideologías y sistemas políticos contemporáneos

Cuarta lección

El Estado moderno

	PÁG.
1. ¿Qué es un Estado Nación?	20
2. ¿Qué es una Nación?	21
3. Los elementos del Estado (territorio, población y soberanía)	22
4. El territorio en la Constitución colombiana	25

Quinta lección

La población como elemento del Estado

1. Soberanía como elemento del Estado	32
2. El principio de la autodeterminación de los pueblos	34
3. Reconocimiento de los Estados	34
4. Significado del reconocimiento	35
5. Reconocimiento de los gobiernos	35

Sexta lección

Consenso, legitimidad y autoridad

1. La Constitución	39
--------------------------	----

Séptima lección

Formas de Estado y formas de gobierno

CAPÍTULO II

**LA REPÚBLICA UNITARIA. LA REPÚBLICA FEDERAL.
LA CONFEDERACIÓN. EL RÉGIMEN PRESIDENCIAL.
EL RÉGIMEN PARLAMENTARIO. DEMOCRACIA Y DICTADURA.
PARTIDOS POLÍTICOS Y GRUPOS DE PRESIÓN**

1. La república unitaria	42
2. La república federal	42

	PÁG.
3. La confederación	43
4. El régimen presidencial	43
5. El régimen parlamentario	44
6. La República Federal de Alemania	44
7. Italia	46
8. El régimen cuasipresidencial de Francia	47
9. El régimen parlamentario	48

Octava lección

Democracia y dictadura

1. La dictadura	53
2. La dictadura simple	54
3. Las dictaduras cesaristas	54
4. Las dictaduras totalitarias del siglo XX	55

Novena lección

Partidos políticos y grupos de presión. El régimen electoral

1. ¿Qué es un grupo de interés?	56
2. ¿Qué es un grupo de presión?	56
3. Los partidos políticos	57
4. Definición de partido político	57
5. Funciones de los partidos	59
6. La estructura de los partidos	60
7. Partidos de masas	60
8. Partidos de cuadros	61
9. Sistemas de partidos	61
10. Sistemas electorales. Clases de votación	61
11. Formas de representación	62
12. Los partidos políticos en la Constitución de Colombia	63

Décima lección

Los derechos fundamentales y su protección

CAPÍTULO III

LA CONSTITUCIÓN POLÍTICA DE COLOMBIA. PREÁMBULO.
 LOS PRINCIPIOS FUNDAMENTALES DE LOS DERECHOS,
 LAS GARANTÍAS Y LOS DEBERES. LOS HABITANTES
 Y EL TERRITORIO. LA PARTICIPACIÓN DEMOCRÁTICA

PÁG.

1. La declaración francesa	72
2. Los derechos fundamentales	74
3. El enriquecimiento ilícito	76
4. La extradición	77

Undécima lección

De los derechos sociales, económicos y culturales

5. La familia	79
6. Derechos del niño y del adolescente	79
7. La tercera edad	79
8. La seguridad social, un servicio público	80
9. Principios de la seguridad social integral	81
10. El derecho y la protección al trabajo	82
11. El derecho de propiedad	82
12. El derecho a la educación	83
13. La autonomía universitaria	84
14. La televisión del futuro	85
15. Fines y principios del servicio público de televisión	85
16. La comisión nacional de televisión	86
17. La junta directiva de la Comisión Nacional de Televisión	86
18. El director de la junta directiva	86
19. Derechos colectivos y del ambiente	87

Duodécima lección

De la protección y aplicación de los derechos humanos

20. La acción de tutela	89
21. Derechos protegidos por la tutela	90
22. ¿Cuándo procede la acción de tutela?	90
23. Características de la acción de tutela	92
24. El ministerio público	92
25. Funciones del procurador general	94
26. El defensor del pueblo	95

Decimatercera lección

De las formas de participación democrática

	PÁG.
27. El voto	97
28. El plebiscito	97
29. El referendo	98
30. Convocatoria del referendo	98
31. La consulta popular	100
32. Consulta popular para convocar una asamblea constituyente	100
33. El cabildo abierto	100
34. La iniciativa popular legislativa	101
35. La revocatoria del mandato	101

Decimacuarta lección

El Congreso de la República

CAPÍTULO IV

LA RAMA LEGISLATIVA

1. Funciones del Congreso	103
2. El Congreso en pleno	104
3. Comisiones constitucionales permanentes	104
4. Sesiones del Congreso	106
5. El "quórum"	107
6. Clases de mayorías	107
7. Facultades de las cámaras	108
8. Citación a los ministros y moción de censura	108
9. Prohibiciones al Congreso	109
10. Directivas de las cámaras	109
11. Debates	110

Decimaquinta lección

Formación de las leyes

12. Iniciativa legislativa	111
13. ¿Qué entendemos por gobierno?	112

	PÁG.
14. Iniciativa popular	113
15. Cámaras de origen	113
16. Trámite de las leyes	113
17. Debates en comisiones	114
18. Acumulación de proyectos	114
19. Iniciación del primer debate	114
20. Sesiones conjuntas	115
21. Segundo debate en sesiones plenarias	115
22. Proyecto a la otra cámara	116
23. Comisiones accidentales	116
24. Trámites especiales	116
25. Trámite de urgencia	116
26. Sanción y objeciones	117
27. Discrepancia entre las cámaras	117
28. El proceso legislativo constituyente	118

Decimasexta lección

De los congresistas

29. Requisitos para su elección	119
30. Número de senadores	119
31. Número de representantes	120
32. Circunscripción especial	120
33. Atribuciones especiales del Senado	120
34. Atribuciones especiales de la Cámara de Representantes	121
35. El estatuto del congresista	121
36. Inmunidad parlamentaria	122
37. Derechos de los congresistas	122
38. Formar parte de una comisión permanente	122
39. Fuero especial para juzgamiento	122
40. Deberes de los congresistas	122
41. Vacancias	123
42. Inhabilidades	124
43. Incompatibilidades	125
44. Conflicto de intereses	125
45. Pérdida de la investidura	126

Decimaséptima lección

El gobierno nacional

CAPÍTULO V

LA RAMA EJECUTIVA

	PÁG.
1. El presidente de la república	128
2. El presidente como director de las relaciones internacionales	129
3. El presidente como jefe político	129
4. El presidente como jefe del gobierno	130
5. El presidente como legislador	131
6. El presidente como comandante en jefe	132
7. El presidente como jefe del estado	132
8. Delitos no susceptibles de amnistía o indulto	133
9. La elección del presidente	133
10. La doble vuelta en Colombia	134
11. Calidades exigidas para ser presidente	135
12. No reelección del presidente	135
13. Inhabilidades	136
14. Posesión del presidente	136
15. Faltas absolutas y temporales del presidente	136
16. Incapacidad física permanente	137
17. El ministerio delegatario de funciones presidenciales	138
18. Responsabilidad presidencial	138
19. El fuero presidencial y el de los altos funcionarios	139

Decimoctava lección

*El vicepresidente de la república, los ministros
y los jefes de departamentos administrativos*

20. Faltas del vicepresidente	142
21. Calidades	142
22. Los ministros del despacho	143
23. Los directores de los departamentos administrativos	143
24. Decretos presidenciales con fuerza de ley	144
25. Decretos extraordinarios	145
26. Plan nacional de inversiones públicas	147
27. Control jurisdiccional	147
28. Decretos legislativos	148
29. El estado de guerra exterior	149
30. Características de este estado	150
31. El estado de conmoción interior	151
32. ¿Cuándo se declara?	151
33. ¿Quién lo declara y cómo?	152

34. ¿Por cuánto tiempo se declara?	152
35. ¿Qué efectos produce la declaratoria del estado de conmoción?	152
36. ¿Qué alcance tienen los decretos legislativos del estado de conmoción?.....	152
37. ¿Quién debe investigar y juzgar a los civiles?	153
38. El estado de emergencia	153
39. Características del estado de emergencia	154
40. Regulación de los estados de excepción.....	155
41. Prevalencia de los tratados internacionales	155

Decimanovena lección

Las altas cortes de la justicia

CAPÍTULO VI

LA RAMA JUDICIAL

1. La jurisdicción ordinaria	160
2. Recurso extraordinario	161
3. Calidades necesarias para ser magistrado	161
4. Período y forma de elección	162
5. Tribunal de casación	162

Vigésima lección

La jurisdicción constitucional

6. La Corte Constitucional	163
7. El control de constitucionalidad	163
8. Composición de la Corte Constitucional	164
9. Forma de elección y período	164
10. Requisitos para ser magistrado	165
11. Funciones de la Corte Constitucional	165
12. Intervención de los ciudadanos	167
13. Intervención del procurador	167
14. Efectos de los fallos	168
15. Control jurisdiccional y democracia	168

Vigesimaprimera lección

La jurisdicción de lo contencioso-administrativo

	PÁG.
16. Antecedentes	169
17. El Consejo de Estado	170
18. Composición, elección y período	170
19. Salas y secciones	170
20. Atribuciones del Consejo de Estado	171
21. Conflictos de competencia	171
22. Decretos sometidos al control de constitucionalidad	172
23. Concejo Superior de la Judicatura	172
24. Atribuciones	173
25. Funciones	173
26. Composición del Concejo Superior de la Judicatura	174
27. Consejos seccionales	174
28. Calidades para ser magistrado	175
29. La dirección ejecutiva	175

Vigesimasegunda lección

La Fiscalía General de la Nación

30. Elección del fiscal general	176
31. El método inquisitivo	176
32. El sistema acusatorio	177
33. Poderes del fiscal general	177
34. Confirmación de la Fiscalía	178
35. Jurisdicciones especiales	179
36. Coordinación estatal en materia judicial	178
37. Consejo Superior de Política Criminal	179

Vigesimatercera lección

La organización territorial en Colombia

CAPÍTULO VII

DISPOSICIONES GENERALES. EL RÉGIMEN DEPARTAMENTAL.
EL RÉGIMEN MUNICIPAL Y EL RÉGIMEN ESPECIAL

1. ¿Qué es la descentralización?	181
2. Régimen de competencias	182

3. Coordinación	182
4. Concurrencia	182
5. Subsidiariedad	182
6. El régimen departamental	183
7. Definición	183
8. Elementos del departamento	183
9. Creación	183
10. Las asambleas departamentales	184
11. ¿Cómo se determina el número de diputados?	184
12. Reunión de las asambleas	185
13. Período de los diputados	185
14. Calidades de los diputados	185
15. Inhabilidades e incompatibilidades de los diputados	185
16. Actos de las asambleas departamentales	186
17. Funciones de las asambleas	186
18. Delegación de funciones a los concejos municipales	187
19. El gobernador del departamento	187
20. Período de los gobernadores	187
21. Atribuciones de los gobernadores	188
22. Nuevos departamentos	189

Vigesimacuarta lección

El régimen municipal

23. Sistemas de gobierno local	189
24. Sistema de comités	190
25. Sistema español	190
26. Sistema francés	190
27. Sistemas norteamericanos	190
28. El municipio colombiano	191
29. Categorías de municipios	192
30. Origen de los municipios	193
31. Naturaleza del municipio	193
32. Elementos del municipio	194
33. La organización municipal	196
34. Los concejos municipales. Orígenes históricos	196
35. Concejo con "C"	197
36. Número de concejales	197
37. Período de sesiones de los concejos municipales	198

38. Atribuciones de los concejos municipales	198
39. Los concejales	199
40. El alcalde. Orígenes de la institución	199
41. El alcalde en Colombia	200
42. Elección de los alcaldes	200
43. Calidades para ser alcalde	200
44. Calidades del alcalde de San Andrés, Providencia, y Santa Catalina ..	201
45. Atribuciones de los alcaldes	201
46. Comunas y corregimientos	202
47. Autoridades propias de las comunas y los corregimientos	202
48. Los corregidores	202
49. Áreas metropolitanas	203
50. Las provincias	203
51. Creación de las provincias	204
53. El Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá	204
54. El concejo del Distrito Capital	204
55. Localidades del Distrito Capital	205
56. Alcaldías locales	205
57. Distrito Capital y área metropolitana	205
58. El Distrito Capital y la región	205
59. Territorios indígenas	206
60. Resumen y comentarios	207
61. La comisión de ordenamiento territorial	207

Vigesimaquinta lección

La fuerza pública

CAPÍTULO VIII

LA FUERZA PÚBLICA. LA ORGANIZACIÓN ELECTORAL. LOS ORGANISMOS DE CONTROL. EL RÉGIMEN ECONÓMICO, LA HACIENDA PÚBLICA Y LA REFORMA DE LA CONSTITUCIÓN

1. La fuerza pública	209
2. La policía cuerpo civil	210
3. La fuerza pública no es deliberante	210
4. Fueros especiales de la fuerza pública	210
5. La organización electoral	210
6. El sufragio y las elecciones	211
7. El voto programático	211

8. El Consejo Nacional Electoral	211
9. Funciones del Consejo Nacional Electoral	212
10. La Registraduría Nacional del Estado Civil	212
11. El registrador nacional del estado civil	213
12. La Contraloría General de la República	213
13. La Contraloría, entidad de carácter técnico	214
14. El contralor general de la república	214
15. Funciones del contralor general de la República	214
16. Contralorías departamentales, distritales y municipales	215
17. El ministerio público	216
18. Elección del procurador	217
19. Calidades del procurador general de la nación	217

Vigesimaséptima lección

El régimen económico y la hacienda pública

20. Control a los monopolios	219
21. Creación de impuestos	219
22. La planeación en Colombia	219
23. El plan de desarrollo	220
24. El consejo nacional de planeación	220
25. El sistema nacional de planeación	220
26. Aprobación del plan nacional de desarrollo	220

Vigesimaoctava lección

El presupuesto nacional

27. El gasto social	222
28. De la distribución de recursos y competencias entre el gobierno central y los entes territoriales	222
29. El situado fiscal	222
30. Los servicios públicos	223
31. Servicios públicos subsidiados	223
32. ¿Quiénes pueden prestar los servicios públicos?	224
33. Las empresas de servicios públicos	224
34. La banca central, el Banco de la República	224
35. La junta monetaria	225
36. La banca central	225
37. La junta directiva del Banco de la República	226

PÁG.

38. Reforma de la constitución	226
39. El poder constituyente derivado o poder de reforma	226
40. El referendo	227
41. La asamblea constituyente	227
42. Reforma de la Constitución por el Congreso de la República	227
Bibliografía	229